

# **Réforme des subventions: Expériences internationales**

**Ruslan Yemtsov  
Banque mondiale  
20 Octobre 2021**

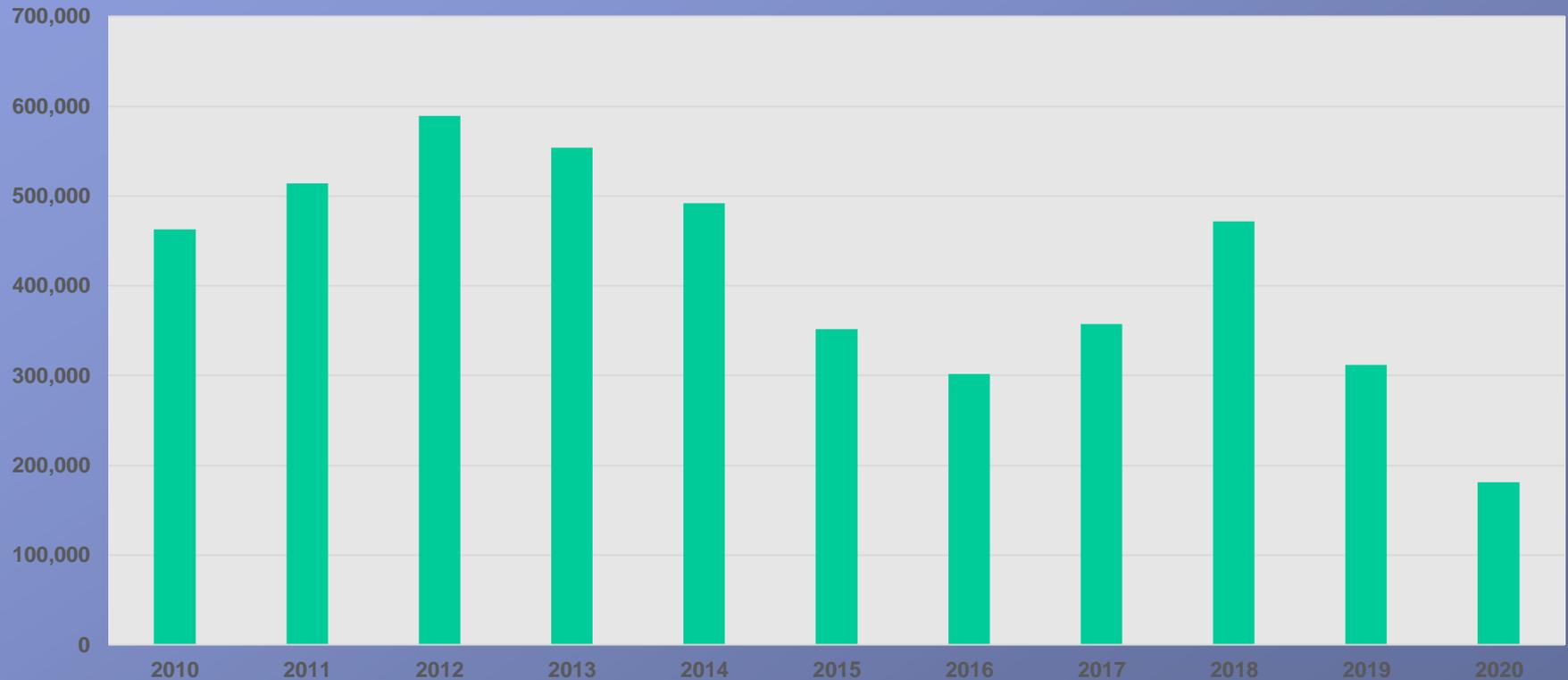
# Plan

- I. Aperçu des réformes récentes: défis et acquis
- II. Compréhension de l'ampleur du problème
- III. Approches de la réforme
- IV. Etapes de la réforme: Cas de l'Indonésie
- V. Leçons à retenir



# Tendances des subventions énergétiques

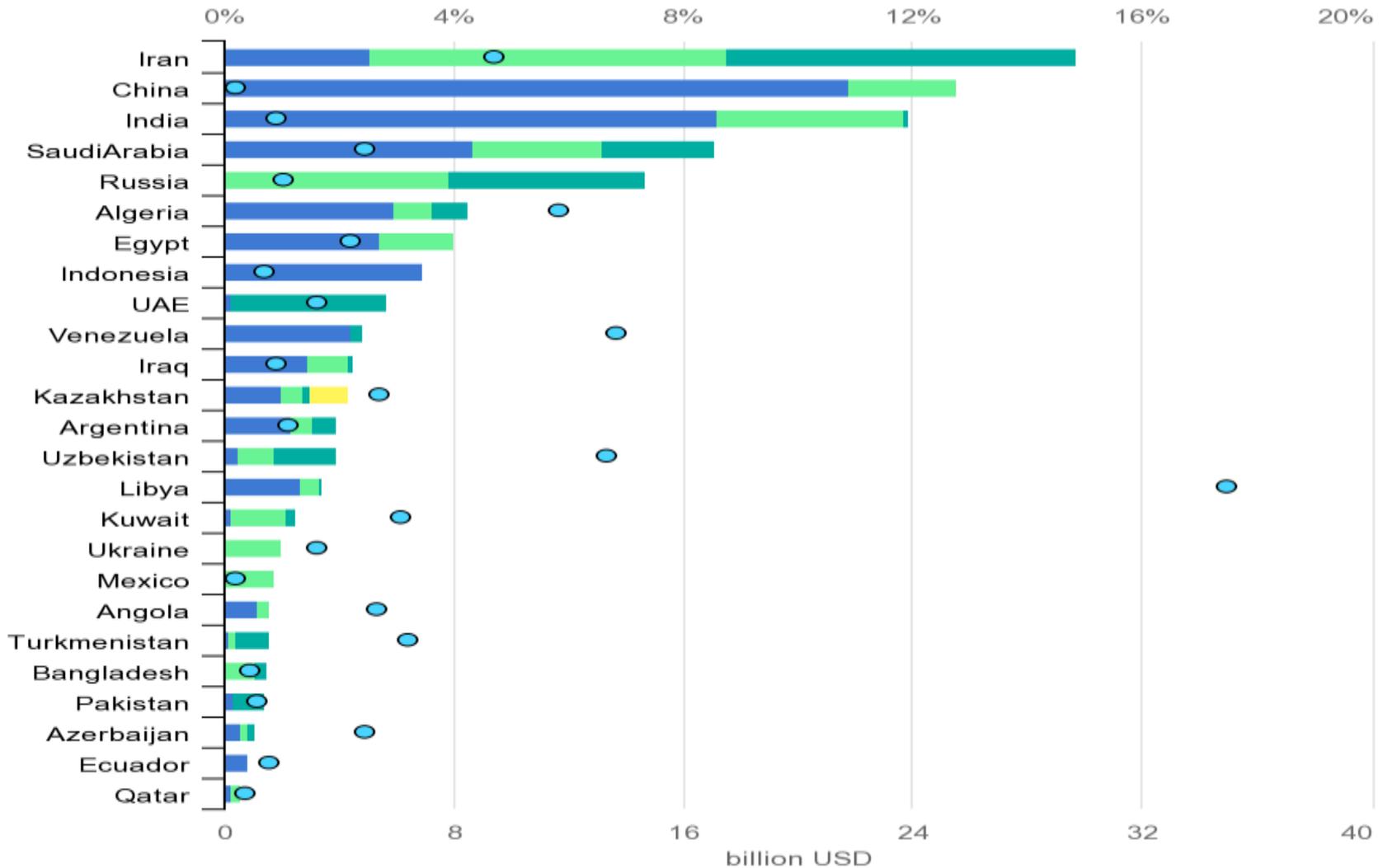
All Products



Unit: Real 2020 million USD



# Les Subventions Énergétiques: Aperçu Global (Données IEA, 2021)





2

# Expériences Globales



# Réformes récentes

Pays	Exemple de changements annoncés ou mis en œuvre en 2020-2021
Arménie	Suite à la pandémie de la Covid-19, les consommateurs éligibles ont reçu une aide supplémentaire de l'État pour payer leurs factures de gaz et d'électricité
Égypte	En avril 2020, les autorités ont annoncé leur intention de réduire de moitié leurs dépenses de subventions aux carburants dans le budget 2020/21. En juillet, le gouvernement a augmenté les tarifs d'électricité de 17% et 27% respectivement (selon les niveaux de consommation), mais que la levée des subventions a été reportée à l'exercice 2024/25 au lieu de 2021/22
Inde	En mai 2020, le gouvernement a augmenté les taxes sur l'essence et le diesel en réponse à la baisse des prix internationaux.
Indonésie	En mars 2020, le gouvernement, a annoncé un plan de subvention de l'électricité (gère par le PNN) pour 31 millions de foyers pendant trois mois en réponse à la pandémie de la Covid-19. Le budget 2021 a réduit de 50 % le niveau de subvention pour le diesel à 500 IDR/litre.
Kazakhstan	En mars 2020, le gouvernement a réduit les tarifs de l'électricité en réponse à la première vague de la Covid-19. Ensuite, en juillet, les prix de l'électricité ont augmenté de 16 % en moyenne.
Malaisie	À partir de janvier 2020, le prix de l'essence a été ajusté chaque semaine pour se rapprocher des niveaux des prix internationaux. Le plafond de prix maximum pour le carburant a également été supprimé. En juillet, le gouvernement a décidé d'annuler un nouveau programme de subventions ciblées due aux conditions économiques pendant la pandémie. En février 2021, en réponse à la hausse des prix du brut, le gouvernement a fixé des prix plafonds pour l'essence et le diesel.
Arabie Saoudite	En mai 2020, le gouvernement a annoncé l'augmentation du taux de TVA de 5% à 15%, y compris sur l'essence. Sur la base d'un mécanisme de prix lié aux prix du pétrole à l'exportation, les prix de l'essence ont été réduits de près de 50 % en mai, alors qu'ils rebondissaient de plus de 30 % en juillet. En mai 2021, les prix sont revenus aux niveaux d'avant-crise.
Soudan	Sur la base de l'annonce d'une augmentation progressive des prix des carburants en 2019, le gouvernement a réussi à supprimer les subventions au cours de l'année 2020.
Thaïlande	En avril 2020, en raison de la pandémie de la Covid-19, le gouvernement a temporairement réduit les montants de factures d'électricité pour plus de 20 millions de foyers de 30%, 50% ou 100%, selon les niveaux de consommation. En janvier 2021, en réponse à la deuxième vague de pandémie, le gouvernement a annoncé une nouvelle réduction des tarifs d'électricité.
Tunisie	Le gouvernement a introduit un mécanisme d'ajustement mensuel automatique des prix pour les ventes d'essence et de diesel, dans le but d'éliminer les subventions aux carburants. En mai 2021, le ministre des Finances a dévoilé une partie de son plan de réforme économique qui comprend la suppression totale des subventions au GPL au second semestre 2021 et la suppression progressive des subventions sur l'électricité et le gaz naturel d'ici 2024
Émirats Arabes Unis	L'entreprise des services publique a demandé l'autorisation d'augmenter les tarifs d'électricité pour la première fois en 22 ans.



# Typologie des mesures transitoires

Type	Les avantages :	Inconvénients
Flottement dans $\pm X\%$ ou \$/litre, lissage des changements à l'extérieur (Pérou)	Éviter les grandes variations de prix	Pourrait conduire à de grandes subventions
Ajuster lorsque les prix mondiaux changent de plus de $\pm X\%$ ou \$ /litre (Malawi)	Stabilité au sein de la fourchette	Grands changements, possibilité que les pertes dépassent les économies dans la fourchette des prix
Ajuster en fonction de l'évolution des prix mondiaux sur la base de la moyenne des 3-6 mois passés	Les prix changent progressivement	Les prix mondiaux et les prix intérieurs pourraient aller dans la direction opposée, menant ainsi à une vive réaction politique; Cela pourrait entraîner de grandes pertes
Ajuster fréquemment en fonction des prix mondiaux sur la base d'une moyenne de 1-4 semaines	Bien suivre l'évolution des prix mondiaux	Volatilité des prix mondiaux immédiatement transmise



# Typologie des mesures transitoires

Type	Les avantages :	Inconvénients
Définir des prix différents selon la catégorie d'utilisateur	Limiter les subventions	Vendre le même produit à des prix différents mène à la corruption
Rationner les combustibles fortement subventionnés, les prix les plus élevés hors quota (Inde, Malaisie)	Limiter les subventions	Les combustibles rationnés sont détournés vers les marchés noirs ou sortis en contrebande
Limiter le montant total des subventions dans le budget	Limiter les subventions	Il est politiquement difficile d'augmenter les prix pour manque d'argent



# Compréhension d'ampleur de problème

Le subventions sont coûteuses:

- Souvent en excès du budget octroyés aux programmes sociaux
- Bénéficient aux non pauvres
- Créent des distorsions sur les marchés et préservent des agents inefficients de la concurrence.
- Amplifient le risque prix des cours mondiaux pour le compte extérieur et le budget.
- Des biens subventionnés sont détournés pour des usages non planifiés

Mais la réforme s'avère difficile:

- Les subventions restent importantes pour le bien-être et l'économie
- Les intérêts politiques constituent un risque majeur au sein des réformes



# Subventions et efficacité

- La réponse de la demande à des prix mondiaux plus élevés est bloquée : le pays est plus exposé aux risques
- L'étude régionale sur l'efficacité de l'énergie note que les réformes des subventions aux produits énergétiques améliorera l'efficacité économique et sera indispensable pour réduire l'ampleur du changement climatique
- Les subventions bloquent le passage à des activités de valeur ajoutée plus élevées et un usage plus efficace des ressources.



# Vision de la Perspective

- Le but de la réforme est de venir à l'appui d'une
  - Meilleure efficacité, compétitivité de l'économie, gestion durable des ressources naturelles
  - Meilleure gouvernance du secteur public et de la gestion des ressources publiques
  - Soutien adéquat aux plus démunis pour développement du capital humain
- Le but de la réforme et le critère de son succès sont de:
  - Renforcer la politique sociale,
  - Réduire la pauvreté, et
  - Stimuler la croissance

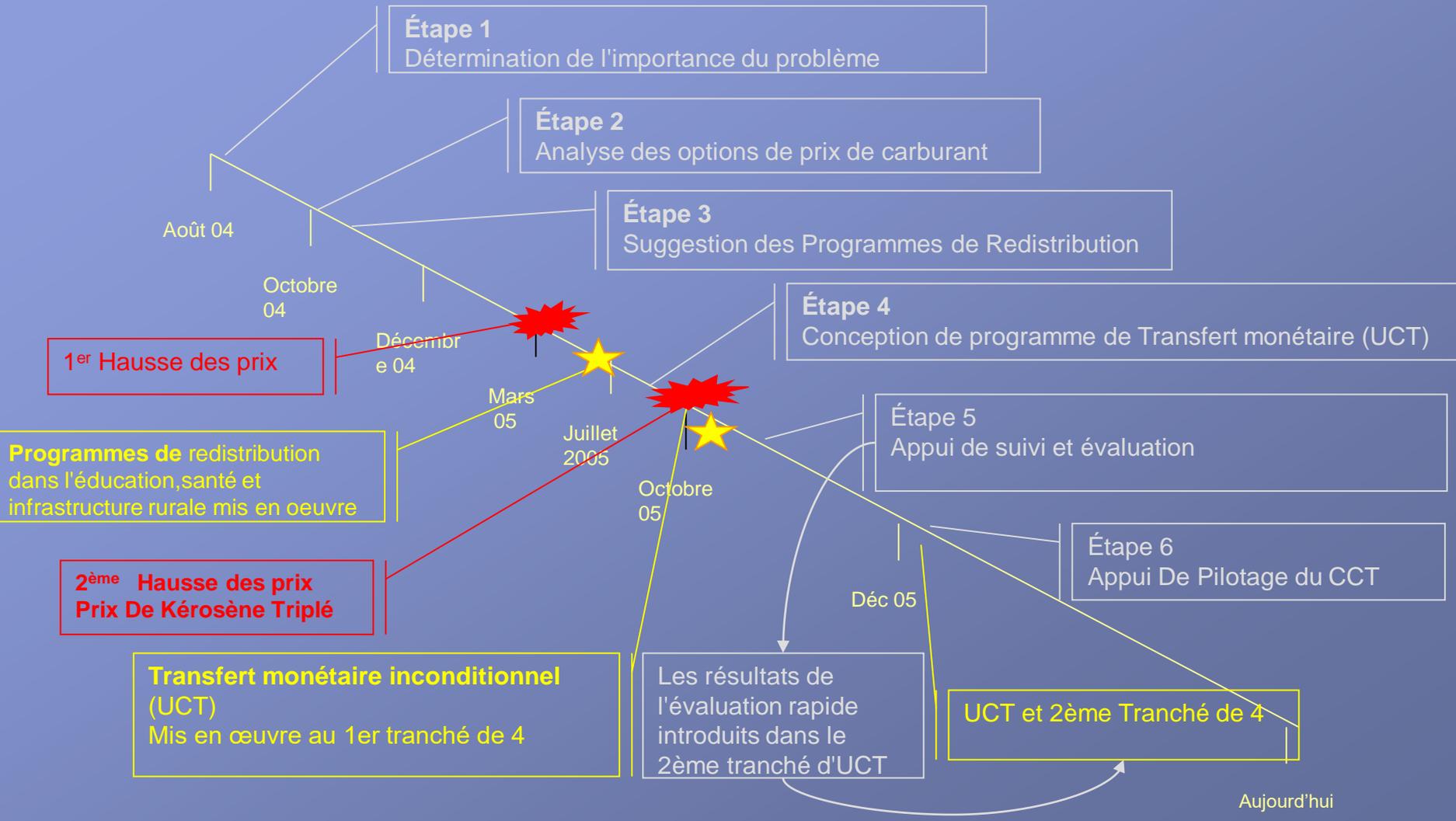


# Cas de l'Indonésie

- A travers son histoire, l'Indonésie a toujours contrôlé les prix internes des carburants – y compris l'essence, le diesel, et le kérosène (utilisé par 90% des ménages indonésiens à la cuisine).
- Question politiquement sensible: les augmentations précédentes des prix des carburants ont mené à la chute de plusieurs gouvernements.
- Après un passage à une approche d'établissement de prix basés sur un système de formules en 2002 (Suite à la recommandation de la Banque mondiale et le FMI), ceci a été abandonné en 2003.
- L'Indonésie est devenue un importateur de produits pétroliers de raffinage à la mi 2004, avec des augmentations de la demande locale et la stagnation de capacité de raffinerie.
- En raison de l'augmentation des prix du pétrole, des importations et de la réduction de la production, les subventions de carburant en Indonésie sont passées de USS 3.5 milliard en 2003 à USS7.7 milliard en 2004 (année d'élections)



# Étapes de la Réforme



# Quelques grands principes de la redistribution

- ✓ Considérer l'attraction politique des programmes
- ✓ Programmes et messages focalisés, évidents, et à grande échelle
- ✓ Considérer la vitesse et l'impact sur les ménages
- ✓ " Utiliser " cette occasion pour améliorer l'efficacité de dépense publique de manière générale
- ✓ Mettre en place des systèmes de suivi



# **La subvention sur les carburants a été réutilisée pour financer les programmes sociaux**

## **1. Education**

**Aide opérationnelle aux écoles**

## **2 . Santé**

**Soins de santé de base et  
assurance de santé pour les  
pauvres**

## **3 . Infrastructure**

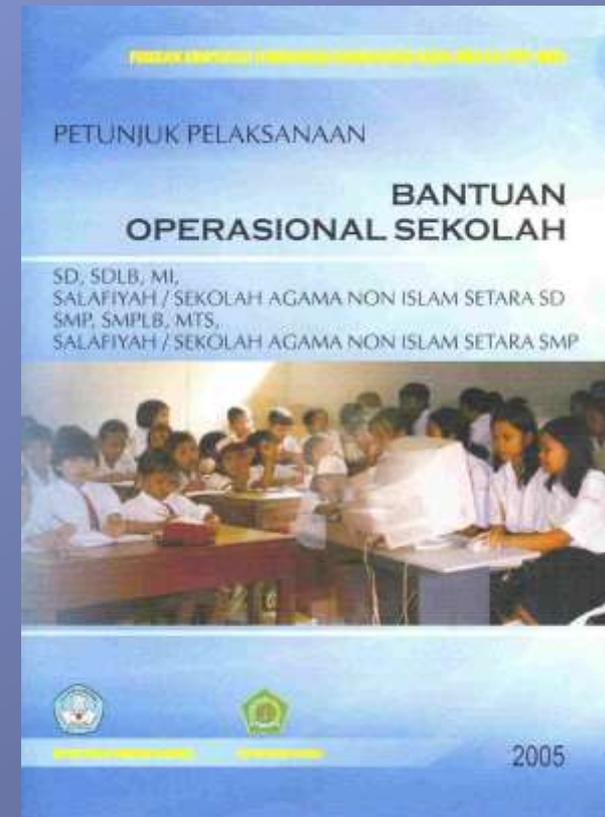
**Infrastructure de village**



# Programme 1: Aide opérationnelle pour les écoles

## Description et taille du programme:

- Bourses aux écoles publiques et privées participants aux niveaux primaire et secondaire.
- L'objectif **du** programme est de fournir de l'aide aux écoles afin de réduire l'apport de l'élève, et aussi de permettre à l'école de maintenir la qualité des services éducatifs à la communauté.
- Le montant des allocations pour écoles est basé sur le niveau d'inscription et de l'école : pour les écoles primaires USD25/élève/an, pour les écoles secondaires juniors USD35/élève/an.
- Le budget 2005 pour le programme était **près de USD 650 millions**



# Programme 2: Soins de santé de base et assurance de santé universelle

## Description et dimension du programme:

- L'objectif **est** d'accroître l'accès et la qualité de services de santé à toutes les personnes, notamment les plus pauvres afin de procurer de meilleurs services de santé.
- Le programme est conçu pour couvrir:
  - Services de santé gratuits chez Puskesmas (cliniques publiques de santé) pour tout le monde et;
  - Traitement gratuit pour les patients hospitalisés dans les hôpitaux de troisième classe réservés aux plus pauvres.
- Le budget du programme au titre de 2005 était **de 400 million dollars.**



# Programme 3: Programme d'Infrastructure Rurale

## Description et dimension du programme:

- Des bourses aux zones pour la construction de routes/ponts et d'autres équipements d'infrastructure au niveau du village décidés par la communauté locale.
- L'objectif **est** de valoriser le niveau d'infrastructure du village (notamment les routes, l'eau, l'irrigation) par la prise de décision participative au niveau local et, en même temps, de créer de l'emploi pour les pauvres dans près 13.000 villages classifiés comme pauvres.
- Différent de beaucoup d'autres programmes du gouvernement dans la mesure où les fonds vont directement au compte du village (et pas à travers les budgets sectoriels ou de zone).
- Le budget du programme au titre de 2005 était près de **350 millions dollars.**



# Transfert monétaire inconditionnel (UCT)

## Description et dimension du programme:

- Le GOI a mis en application un programme de Transfert monétaire inconditionnel (UCT) pour 15,5 million des familles pauvres et quasi-pauvres (28% du total) pour les compenser des effets inflationnistes de l'augmentation des prix des carburants. C'est le plus grand programme de transferts monétaires du monde.
- Chaque famille bénéficiaire a reçu près de 10 dollars par mois, réglés trimestriellement, à partir d'octobre 2005.
- Le budget annuel pour le programme était près de 2,0 milliards de dollars (0,5 milliards en 2005 et 1,5 milliards de dollars en 2006).



# Leçons retenus

La réforme des subventions est envisageable à condition qu'elle soit accompagnée:

- d'une politique de redistribution équitable des dépenses publiques;
- d'une généralisation progressive de la couverture sociale aux catégories les plus défavorisées;
- et que les fonds dégagés dans la redistribution des subventions soient réaffectés pour **de nombreux axes d'intervention** au profit des populations à bas et moyen revenus;
- d'actions indispensables relatives au suivi et à l'évaluation, accompagnées par une communication sans failles



- MERCI !

